



## МИНИСТР ТРАНСПОРТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРИКАЗ

19.12.2019

№ 232

г. Киров

#### **Об утверждении ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области на 2020-2022 годы**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить ведомственную программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области на 2020-2022 годы (далее – ведомственная программа) согласно приложению.

2. Начальнику отдела транспортного контроля министерства транспорта Кировской области (Федянин С.Н.) организовать размещение ведомственной программы на официальном сайте министерства транспорта Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр

Н.А. Соколов

Приложение

УТВЕРДЖЕНО

приказом министра транспорта  
Кировской области  
от 19.12.2019 № 222

**ВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям**  
**в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси**  
**на территории Кировской области**  
**на 2020-2022 годы**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области на 2020 – 2022 годы (далее – Программа)
Правовое основание разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2
Разработчик программы	Министерство транспорта Кировской области (далее – министерство)
Цели программы	1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по исполнению обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси; 3. Осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информативности, открытости, вовлеченности субъектов профилактики нарушений, обязательности, актуальности и периодичности профилактических мероприятий; 4. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере

	перевозок пассажиров и багажа легковым такси.
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</li> <li>3. Повышение уровня правовой компетентности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.</li> </ol>
Срок реализации программы	2020 – 2022 годы
Источники финансирования	<p>Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности министерства.</p> <p>Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>2. Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов – развитие системы профилактических мероприятий министерства;</li> <li>3. Внедрение различных способов профилактики;</li> <li>4. обеспечение квалификационной профилактической работы должностных лиц министерства;</li> <li>5. Повышение прозрачности деятельности министерства;</li> <li>6. Уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</li> <li>7. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>8. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> <li>9. Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.</li> </ol>

### **Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

Региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области осуществляется министерством посредством организации и проведения проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), а также посредством принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

Программа разработана в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом

заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2, в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению указанных обязательных требований, мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и, как следствие, снижения уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы проводятся министерством в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности.

В Кировской области по состоянию на 28.11.2019 действует 2984 разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области (далее – разрешение), из них в 2019 году министерством выдано 950 разрешений, прекращено действие 1632 разрешений (из них в связи с заявлением получателя разрешения 1305, по информации УФНС России по Кировской области 327). Таким образом, в 2019 году продолжилась тенденция на сокращение общего числа действующих разрешений.

В контрольно-надзорных мероприятиях задействован 1 сотрудник министерства, им в ходе проведения выездных контрольно-рейдовых мероприятий совместно с участием сотрудников ГИБДД России по Кировской области выявлено 118 административных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси, среди которых типичными являются:

1) осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, предусмотренных пунктом 3 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ);

2) осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, предусмотренных пунктом 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ;

3) отсутствие на кузове (боковых поверхностях кузова) транспортного средства цветографической схемы легкового такси, представляющей собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, а так же пунктом 116 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – Правила);

4) отсутствие на крыше транспортного средства опознавательного фонаря легкового такси оранжевого цвета, предусмотренного подпунктом «г» пункта 1 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, а так же пунктом 115 Правил;

5) отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной пунктом 117 Правил;

Результаты проводимой работы по профилактике нарушений обязательных требований, несмотря на достигнутые в 2019 году результаты проводимых контрольно-надзорных

мероприятий, свидетельствуют о недостаточности применения мер предупредительного и профилактического характера.

В качестве превентивных мер по предотвращению нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси министерством проводятся консультации индивидуальных предпринимателей и представителей юридических лиц по вопросу соблюдения указанных требований, в том числе при выдаче министерством разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

## Раздел 2. Цели, задачи проведения профилактических мероприятий

Цели Программы:

1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
2. Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;
3. Осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информативности, открытости, вовлеченности субъектов профилактики нарушений, обязательности, актуальности и периодичности профилактических мероприятий;
4. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства Российской Федерации.

Задачи Программы:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
3. Повышение уровня правовой компетентности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Целевые показатели программы:

Наименование целевых показателей	2019 год, %	2020 год, %
<p>Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных</p> $k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{ф}}}{\text{ПМ}_{\text{п}}} * 100\%$ <p>ПМ<sub>ф</sub> – фактическое количество профилактических мероприятий;</p> <p>ПМ<sub>п</sub> – плановое количество профилактических мероприятий</p>	80	90
<p>Опубликование на официальном сайте министерства нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА)</p> $k_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} * 100\%$	100	100

<p><math>НПА_{раз}</math> – количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте министерства;</p> <p><math>НПА_{ут}</math> – общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования</p>		
<p>Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p> $k_{пр} = \frac{Пред}{C_{п}} * 100\%$ <p><b>Пред</b> - количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p><b><math>C_{п}</math></b> – количество выявленных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений</p>	100	100
<p>Доля охвата субъектов надзора профилактическими мероприятиями</p> $k_{ох} = \frac{C_{пм}}{C_{общ}} * 100\%$ <p><b><math>C_{пм}</math></b> – количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;</p> <p><b><math>C_{общ}</math></b> – общее количество подконтрольных субъектов</p>	16	25

### Раздел 3. Программные мероприятия

Профилактика предупреждения нарушений основных требований, направленная на выявление и устранение причин, порождающих данные нарушения, и условий, способствующих совершению данных нарушений, является общей.

Организация и проведение профилактических мероприятий уполномоченными лицами министерства осуществляется на основании плана-графика профилактических мероприятий.

#### План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Форма	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенных мероприятий	Ответственные лица
1	Обеспечение размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля.	Размещение на официальном сайте министерства нормативных правовых актов	В течение 10 дней со дня принятия нормативного правового акта	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Перечень НПА доработан и раскрывает содержание обязательных требований, по мере необходимости актуализируется перечень НПА.	Рублёв М.А.

2	Осуществление информирования лиц, в отношении которых исполняется государственная функция, по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров, круглых столов, и иными способами.	Проведение семинаров, вебинаров	Не менее 1 раза в квартал	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Проведены мероприятия, материалы размещены на официальном сайте Министерства в разделе «Профилактика обязательных требований»	Рублёв М.А.
3	Консультации по вопросам соблюдения обязательных требований	Должностные лица отдела транспортного контроля дают устные консультации для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при личном приеме в министерстве транспорта или по телефону	На постоянной основе	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Министерство ведет регулярную общую разъяснительную работу в доступной форме, ответов на частые вопросы, а также информирование подконтрольных субъектов об изменениях обязательных требований	Рублёв М.А.
4	Обобщение практики и размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься лицами, в отношении которых исполняется государственная функция, в целях недопущения таких нарушений.	Проведение анализа наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, размещение результатов анализа на официальном сайте министерства	Июль, декабрь	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Рублёв М.А.
5	Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии у министерства сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Направление предостережений подконтрольным субъектам	По мере выявления сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Минимизация возможных рисков нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Рублёв М.А.
6	Отчет о реализации Программы по итогам календарного года	Проведение анализа, размещение его результатов на официальном сайте министерства	Не реже 1 раза в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Анализ и периодический пересмотр применяемых профилактических мер с учетом состояния подконтрольной сферы, типизации подконтрольных субъектов, результаты комплексного анализа	Федянин С.Н. Рублёв М.А.

					проблем соблюдения обязательных требований размещены на официальном сайте министерства	
7	Разработка программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2023 год.	Разработка программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	До 25 декабря	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Анализ профилактических мер с учетом состояния подконтрольной сферы, типизации подконтрольных субъектов, результатов комплексного анализа проблем соблюдения обязательных требований	Федянин С.Н. Рублёв М.А.
8	Размещение программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2023 год на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	Размещение на официальном сайте министерства программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	До 31 декабря	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Рублёв М.А.

#### Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности министерства.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.

#### Раздел 5. Механизм реализации программы

Участники программы	Ответственные лица	Полномочия в рамках реализации программы
Руководитель Программы	Соколов Н.А – министр транспорта Кировской области	Координирование деятельности министерства по реализации Программы. Организация предоставления необходимой информации о ходе реализации Программы заинтересованным лицам. Организация ежегодной подготовки докладов о ходе реализации Программы. Внесение изменений по обоснованным предложениям в план – график проведения профилактических мероприятий
Отдел транспортного	Федянин С.Н. – начальник	Контроль за исполнением плана –

контроля	отдела транспортного контроля министерства транспорта Кировской области	графика проведения профилактических мероприятий. Согласование предложений по внесению изменений в план-график проведения профилактических мероприятий. Проведение мониторинга реализации Программы. Проведение предварительной оценки достижения эффективности и результативности Программы
Отдел транспортного контроля	Рублёв М.А. – главный специалист-эксперт отдела транспортного контроля министерства транспорта Кировской области	Подготовка предложений по внесению изменений в план-график проведения профилактических мероприятий. Исполнение плана-графика профилактических мероприятий. Подготовка проекта отчета о реализации Программы Обеспечение процедур публичности информации о ходе выполнения плана-графика профилактических мероприятий через официальный сайт министерства.

Мониторинг выполнения профилактических мероприятий, предусмотренных ежегодными планами-графиками таких мероприятий, осуществляется ежеквартально в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

В срок до 1 февраля года, следующего за годом реализации Программы, осуществляется подготовка отчета о реализации Программы по итогам отчетного года.

Отчет о реализации Программы по итогам календарного года подлежит опубликованию на официальном сайте министерства в срок до 15 февраля года, следующего за годом реализации Программы.

## Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Эффективность реализации профилактической Программы оценивается:

информированностью подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование подконтрольными субъектами и министерством;

вовлеченностью подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с министерством;

снижением количества нарушений, выявленных в ходе плановых проверок;

отсутствием ситуаций, связанных с причинением вреда жизни и здоровью людей вследствие нарушения обязательных требований в сфере регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации Программы.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка фактических (достигнутых) показателей и проведенных профилактических мероприятий.

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года, до 1 марта года следующего за отчетным) по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \frac{\sum \text{показ}}{O_{\text{показ}}} * 100\%,$$

где

$\sum \text{показ}$  – сумма целевых показателей программы по итогам календарного года.

$O_{\text{показ}}$  – общее количество целевых показателей программы.

По итогам оценки эффективности реализации Программы определяется уровень профилактической работы министерства:

Итоговая оценка эффективности реализации Программы	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 50% до 80% профилактических мероприятий, плановые значения показателей Программы достигнуты по 50% показателей и более	Выполнено от 80% до 100% профилактических мероприятий, плановые значения по всем показателям Программы достигнуты	Выполнено от 80% до 100% профилактических мероприятий, плановые значения по всем показателям Программы достигнуты и/или перевыполнены
Уровень результативности профилактической работы министерства	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Высокий уровень